

ДОКЛАД
О правоприменительной практике Управления Россельхознадзора по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу в 3 квартале 2017 года

Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований Управления Россельхознадзора проводятся в целях реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и планов приоритетных проектов «Внедрение риск - ориентированного подхода при осуществлении контрольно надзорной деятельности», «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований» (утверждены 21 февраля 2017 г. проектным комитетом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности»).

Цель проекта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора»

- Снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям (снижение смертности и заболеваемости животных, количества случаев причинения вреда растениям, землям сельскохозяйственного назначения, почвам по контролируемым видам рисков) на 15% от уровня 2015 года к концу 2018 года и на 50% к концу 2025 года
- при одновременном снижении при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности, не менее чем на 20% по сравнению с 2016 годом к концу 2018 года и на 50% к концу 2025 года.
- Рост качества администрирования контрольно-надзорных функций, включая оптимизацию использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов Россельхознадзора в 2 раза к концу 2025 года.

Ключевые результаты реализации проекта 2017 года:

- формирование исчерпывающих реестров подконтрольных объектов и их распределение по категориям риска (классам опасности).
- Внедрение риск-ориентированного подхода при проведении контрольно-надзорных мероприятий.
- использование в контрольно-надзорной деятельности проверочных листов.
- Внедрен механизм по ограничению формирования новых избыточных и дублирующих обязательных требований (реализация принципа принятия новых обязательных требований только после отмены двух устаревших).

В развитие концепции проекта в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства введены «надзорные каникулы», проверок в 3 квартале - проведено 3 (2016 г. – 63) за аналогичный период.

Внесены изменения в КоАП РФ (ст.4.1.1.) наказание в виде предупреждения за впервые совершенное нарушение для предприятий малого и среднего бизнеса.

Приняты «Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подаче юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрение, уведомление об исполнении такого предостережения», утв. Постановлением Правительства РФ №166 от 10.02.2017.

Публичные обсуждения проводятся с целью установления постоянной связи контрольно – надзорных органов с субъектами предпринимательства, повышения качества реализации контрольно-надзорных полномочий, снижения административных барьеров при ведении предпринимательской деятельности. Для обеспечения подготовки обсуждений на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу создана рубрика «Публичные обсуждения» в которой размещен план-график их проведения, за две недели до проведения мероприятий размещаются подготовленные к ним доклады по направлениям деятельности Управления. Там же размещен интерфейс для возможности внесения вопросов для обсуждения на предстоящих слушаниях и анкета для участников, позволяющая оценить полезность и актуальность мероприятия, а также внести предложения по их актуализации.

Ответы на представленные вопросы так же будут размещаться в указанной рубрике.

Основными темами обсуждений будут правоприменительная практика Управления, в том числе:

- типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению,
- проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки;
- наложенные по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности;
- результаты административного и судебного оспаривания решений Управления и его должностных лиц.
- разъяснение неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований;
- разъяснение новых требований нормативных правовых актов;
- необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия.

Виды государственного контроля, осуществляемых Россельхознадзором, в отношении которых реализуется программа

- федеральный государственный ветеринарный надзор
- ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации
- государственный карантинный фитосанитарный надзор,

- государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения
- федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения
- государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пределах своей компетенции
- государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов в пределах своей компетенции,
- государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;
- контроль за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян и их использованием

Итоги правоприменительной практики Управления Россельхознадзора В 3 квартале 2017 года

Управление Россельхознадзора по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу, осуществляющее свои полномочия на территории Камчатского края, Чукотского автономного округа и города Северо-Курильска Сахалинской области.

- Штатная численность федеральных государственных гражданских служащих Управления во 3 квартале текущего года составляла 120 единиц. Из них выполняющие контрольно-надзорные функции 70 единиц.
- Возбуждено дел об административных правонарушениях – **379** (433)
- Наложено административных штрафов, на сумму – 3 428 590 руб. (1 516 830)

- Взыскано штрафов – 813 **690 руб.** (1 158 340 руб.)
- В рамках Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в 3 квартале 2017 года проведено 23 (2016 г. – 63) проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Общее количество **плановых проверок составило 4** (2016 г. – 8), а **внеплановых проверок**, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – **19** (2016 г. – 55), из них 12 (2016 г. – 18) по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки.
- По итогам контрольно-надзорной деятельности в третьем квартале 2017 года выдано 9 (2016 г.- 7) **предписаний** об устранении выявленных нарушений.

Значительно улучшилось качество ветеринарного контроля в рамках взаимодействия с иными органами государственной власти. Так, в рамках взаимодействия с ПУ ФСБ и УМВД по Камчатскому краю в Управление поступило 145 материалов содержащих признаки нарушения ветеринарного законодательства, на их основании было возбуждено 106 дел об административных правонарушениях и выведено из оборота 124,5 тонн продукции животного происхождения не имеющей документов, подтверждающих ее качество и безопасность.

Доклад
по правоприменительной практике Управления Россельхознадзора
по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу за 3 квартал 2017 года в
сфере ветеринарного и фитосанитарного контроля **в пунктах пропуска через
государственную границу РФ и (или) местах полного таможенного
оформления**

В 3 квартале 2017 года отделом по ветеринарному и фитосанитарному надзору на государственной границе и транспорте Управления выявлено 105 дел об административных правонарушениях, в том числе:

Статья КоАП РФ	Кол-во дел	Наложено штрафов (тыс. руб.)	Взыскано штрафов (тыс.руб.)
ст. 10.1 -10.3	67	48,3	36,8
ст. 10.6 – 10.8	38	930	62,2

В рамках возбужденных административных производств для установления ветеринарно-санитарного и фитосанитарного состояния изымалась и арестовывалась продукция, как животного, так и растительного происхождения:

- мясопродукция – 1,5 тонн;
- сельхозпродукты: 100 шт. (срезы цветов);
- прочее: 20 тонн (комбикорм).

Сотрудниками отдела по ветеринарному и фитосанитарному надзору на государственной границе и транспорте Управления были проведены мероприятия по изъятию "санкционной" сельскохозяйственной продукции: персиков плоских свежих в количестве 20 мест общей массой 100 кг (нетто) происхождением Испания и салата Латук (Айсберг) в количестве 4 мест общим весом 24,63 кг (брутто) происхождением Польша.

Основными нарушениями являются:

В сфере ветеринарного надзора: перевозка подконтрольных товаров (грузов) без ВСД, нарушение температурных режимов транспортировки и хранения, нарушение обязательных требований к маркировке продукции.

В сфере фитосанитарного надзора – отсутствие маркировки продукции.

Основными проблемными вопросами при осуществлении государственного контроля (надзора) является:

- Отсутствие законодательного закрепления понятия "личное потребление" в отношении продукции животного происхождения, в том числе рыбопродукции, при ее транспортировке, что не позволяет отличить коммерческую партию продукции от некоммерческой.

Внутренний ветеринарный надзор

В третьем квартале 2017 года сотрудниками Управления проведена две плановых и одна внеплановая проверки. Нарушений не выявлено.

Проверок по лицензированию фармацевтической деятельности в сфере оборота лекарственных препаратов не проводилось.

Наиболее характерные нарушения обязательных требований в части внутреннего ветеринарного надзора.

Отсутствие ВСД (на сырье, корма, реализуемую продукцию).

Нарушение технических регламентов.

Нарушение правил уничтожения (утилизации) биологических отходов.

Нарушение правил проведения дезинфекции, дератизации.

Наиболее актуальным вопросом в настоящее время является, вступление в силу Приказа Минсельхоза России от 27.12.2016 N 589 "Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях".

При Правительстве Камчатского края образована рабочая группа по внедрению электронной ветеринарной сертификации (далее - ЭВС). Утвержден план мероприятий («дорожная карта») по внедрению ЭВС. В состав входят представители исполнительной власти края и представитель Управления.

Заседания проходят каждые три недели. Мероприятия проводятся в соответствии с принятыми решениями.

В краевых газетах и на официальном сайте Управления размещена информация об ЭВС. Проведено совместное совещание с представителями Северо-Восточного Управления ФАР и рыбопромышленной отрасли. Проведена пресс-конференция по вопросам ЭВС.

Доклад по ЭВСД – отдельно.

Доклад по правоприменительной практике в области карантина растений.






В отчетный период за нарушение карантинного законодательства возбуждено 378 дел об административных правонарушениях.

По ст. 10.2 КоАП РФ возбуждено - 34 дела; основное нарушение по указанной статье - это **нарушение порядка ввоза** на территорию Камчатского края (в свободную от карантинных объектов зону) подкарантинной продукции,

По ст. 10.3 КоАП РФ возбуждено - 144 дела об АПН; основное нарушение по указанной статье это **нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации** подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза).

По ст. 10.1 КоАП РФ возбуждено – 1 дело об АПН; основное нарушение по этой статье – это **нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и**

опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками.

Члены Евразийского экономического союза.  Белоруссия  Казахстан 
Россия  Армения  Киргизия

С 01.07.2017 года вступил в силу ряд документов в области карантина растений, утвержденных Решением Совета Евразийского экономической комиссии, а именно:

1. Единые правила и нормы обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденные Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 №159.

Документ предусматривает:

- Проведение карантинных фитосанитарных обследований
- Обеззараживание подкарантинной продукции и подкарантинных объектов.
- Формирование единого перечня и регулирование карантинных объектов на территориях государств – членов Евразийского экономического союза.
- Фитосанитарную сертификацию.

Фитосанитарный сертификат выдается в соответствии с требованиями стран-импортеров.

В частности, Комитет гос. инспекции в АПК МСХ Республики Казахстан 09.10 17 года сообщил в Россельхознадзор о большом количестве продукции, поступающей из РФ без сопровождения ветеринарными сертификатами.

Доводим до сведения всех участников ВЭД о необходимости оформления ФС, в том числе при направлении продукции в страны – члены ЕвразЭС.

2. Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 года № 158

3. Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденные Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 №157

Управлением проведены контрольные обследования в установленной карантинной фитосанитарной зоне по карантинным объектам Золотистой и Бледной картофельной нематоды. Обследовано 86 приусадебных участка на площади 7,6291 га. Карантинные объекты обнаружены на трех приусадебных участках, а именно: 2 участка в ЗАТО г. Вилючинск, один участок в п. Красный, Елизовского района, площадью 0,2636 га. На зараженные участки наложен карантин, установлены карантинные фитосанитарные зоны

Доклад по правоприменительной практике

В области государственного семенного надзора:

- проведено **1** надзорное мероприятие в области государственного семенного надзора за оборотом семян сельскохозяйственных растений;
- выявлено **1** правонарушение, ст.10.12 КоАП РФ – «нарушение правил реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений», выдано **1** предписание об устранении выявленного правонарушения.

По информации, переданной в Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Омской области, по выявленным правонарушениям при ввозе семенного картофеля, поставщик и производитель, осуществившие поставку на территорию Камчатского края семенного картофеля, с нарушением правил **транспортировки** семян (отсутствие маркировки), привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму **11,0 тыс. руб.**

Доклад по правоприменительной практике

В области обеспечения требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства

В отчетный период Управлением по государственному надзору и контролю за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна и продуктов его переработки при закупках для государственных нужд проведено **47** мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений.

Проконтролировано **4,6** тыс. тонн продукции, в рамках проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

Нарушений не выявлено.

Доклад по правоприменительной практике

В области государственного земельного надзора:

- проведено **12** плановых и **9** внеплановых проверок в отношении пользователей, правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения;
- проведено **7** рейдовых мероприятий с целью выявления нарушений требований земельного законодательства РФ на земельных участках сельскохозяйственного назначения, на которые распространяется действие Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- проконтролировано земель сельскохозяйственного назначения на площади **6318,10 га**;

- выявлено **3** несанкционированных карьера по добыче общераспространённых полезных ископаемых общей площадью **29,7 га** (Мильковский район, Соболевский район, Елизовский район);

- выявлено **17** правонарушений, составлен **21** протокол об административных правонарушениях;

- передано **19** материалов по подведомственности;

- по материалам, направленным в Министерство земельных и имущественных отношений Камчатского края, произведено принудительное

изъятие земельного участка сельскохозяйственного назначения у индивидуального предпринимателя, площадью **5** га, не используемого в сельскохозяйственном производстве более 5 лет;

- инициированы процедуры принудительного изъятия земельных участков сельскохозяйственного назначения, не используемых в сельскохозяйственном производстве более 5 лет, на площади **15** га.

Новое в законодательстве

Переход с 1 января 2018 г. на обязательную электронную сертификацию подконтрольных ветеринарному надзору товаров.

Настоящие мероприятия проводятся в соответствии с требованиями Приказа Минсельхоза России от 27.12.2016 N 589 "Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях".

Переход на выдачу ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме позволит обеспечить:

- прослеживаемость оборота продукции животного происхождения «от производителя до прилавка»;

- защитить потребителей от появления на прилавках некачественной продукции;

- производителей – от финансовых и репутационных потерь в связи с присутствием в обороте дешевой фальсифицированной или контрафактной продукции;

- значительно сокращает сроки оформления документов, затраты в связи с автоматизацией процесса оформления и отказа от бумажных бланков строгой отчетности, минимизирует количество ошибок при оформлении документов.

Оформление ВСД в электронном виде осуществляется с использованием ФГИС «Меркурий», зарегистрироваться в этой автоматизированной системе может любое юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или гражданин, желающий осуществлять оборот продукции животного происхождения. Для этого достаточно направить в территориальное Управление Россельхознадзора заявку с указанием необходимых данных и получить логин и пароль для доступа в систему. Форма заявки размещена на официальном сайте Управления.

За последний год производители продукции и представители логистических компаний оценили удобство оформления ВСД в электронном виде, за последний год количество оформленных таким образом документов увеличилось почти в 2.5 раза, т.е. если в августе прошлого года было оформлено 3 млн 263 тыс. ЭВСД, то в августе текущего года – более 7,5 млн. Общее количество участников рынка, получивших регистрацию в ФГИС «Меркурий» в Российской Федерации приближается к миллиону.

Приятно отметить, что по ряду направлений введения в России электронной сертификации Камчатский край является лидером. В частности, по количеству хозяйствующих субъектов, в которых ЭВСД оформляют их уполномоченные

сотрудники и по количеству оформленных ими в ФГИС документов. В настоящее время в автоматизированной системе меркурий на Камчатке зарегистрировалось уже более 1200 субъектов предпринимательства.

В настоящее время идет интеграция АС «Меркурий» с разработанной Росрыболовством системой электронных промысловых журналов. В рамках отработки данной системы оформлено более 1500 электронных сертификатов, этой возможностью воспользовались 20 хозяйствующих субъектов и 92 судна, из них 41 судно с Камчатского края.

Указанный блок будет адаптирован к работе береговых предприятий.

Так же будет реализована возможность делегирования права гашения ЭВСД иным ХС - например поставщику товара при подтверждении получения груза адресатом.

В то же время вызывает беспокойство, что субъекты предпринимательства, осуществляющие производство и дальнейший оборот готовой продукции пищевого назначения, сырого молока и ряда других наименований продукции, которая с 1 января 2018 года подлежит обязательной ветеринарной сертификации, мелкооптовые и розничные торговые предприятия и предприятия общественного питания до настоящего времени не проявляют активности в части регистрации в автоматизированной системе «Меркурий» и подготовки к оформлению и гашению электронных ВСД с начала следующего года.

Перечень товаров, которые с 1 января потребуют сопровождения ветеринарными сертификатами, определен Приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 N 648. Неготовность товаропроводящей сети не позволит завершиться процессу внедрения электронной ветеринарной сертификации, обеспечить прослеживаемость продукции от производителя до прилавка как дополнительные гарантии качества и безопасности продукции, а так же повлечет массовое нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации в области ветеринарии.

Необходимо отметить, что Административным Кодексом РФ штрафные санкции по группе нарушений, касающейся нарушений при оформлении ветеринарных сопроводительных документов, весьма высоки и достигают 500 т.р. Для того, чтобы предупредить указанные выше негативные последствия, работа по подготовке перехода должна быть организованной и планомерной. По нашему убеждению, завершиться она должна не позднее ноября 2017 г. с тем, чтобы дать время участникам оборота освоить новые технологии работы и безболезненно совершить переход в установленный срок, и продолжить с 1 января 2018 года работать в правовом поле.

Обучающий видеокурс по системе «Меркурий ХС» расположен в свободном доступе на официальном сайте Россельхознадзора в справочной системе раздела «Ветис», ссылка на курс так же размещена на официальном сайте нашего Управления.

Для регистрации хозяйствующих субъектов (далее – ХС) в системе Меркурий. ХС для подачи заявок на оформление ветеринарно-сопроводительных документов ХС необходимо подать **заявление на имя руководителя Управления** с приложением следующих сведений:

1. Заявление подается на имя руководителя Управления.

2. Наименование хозяйствующего субъекта (юридический, фактический, почтовый адрес).
 3. Наименования поднадзорных объектов (цеха, заводы, предприятия, места розничной торговли, рефрижераторные контейнеры, холодильные камеры, суда и т.д.) с указанием вида собственности (во владении, в пользовании) и их фактический адрес. Копии договоров аренды или свидетельства о праве собственности на поднадзорные объекты.
 4. Должность, фамилия, имя, отчество руководителя (для Индивидуальных предпринимателей паспортные данные).
 5. Вид деятельности, с указанием производственных мощностей по объектам.
 6. Телефон организации и факс.
 7. Электронная почта (обязательно).
 8. Устав (при наличии).
 9. Абонентский ящик (если имеется).
 10. Копия ИНН и ОГРН.
 11. Копия паспорта и СНИЛС того, кто будет администратором в ВетИС. Паспорт. (обязательно).
- Телефоны для справок: 23-56-52, 23-56-45, 23-56-67.

О новой системе ролей и новом порядке регистрации пользователей в ФГИС ВетИС хозяйствующих субъектов (юридические лица и индивидуальные предприниматели)

Все сотрудники хозяйствующих субъектов, уже имеющие доступ к ФГИС «Меркурий» независимо от предоставленной роли, автоматически получают доступ к системе «ВетИС.Паспорт» по имеющимся у них реквизитам доступа с возможностью просмотра (и частичного, не изменяющего прав доступа, редактирования) своего профиля.

Те сотрудники хозяйствующих субъектов, которым ранее был предоставлен доступ к ФГИС «Меркурий» с ролью «Администратор ХС», автоматически получают доступ к системе «ВетИС.Паспорт» по имеющимся у них реквизитам доступа с возможностью администрирования списка пользователей своей организации: регистрация пользователей, назначение права доступа, изменение регистрационных данных, аннулирование регистрации.

Для удобства мы рекомендуем хозяйствующим субъектам следующий подход по организации работы по получению доступа к ФГИС и дальнейшего ее использования:

1. Подать электронную заявку на регистрацию хозяйствующего субъекта и его поднадзорных объектов через публичную форму регистрации ИС «Цербер» (<http://cerberus.vetrif.ru>).
2. Определить уполномоченных лиц организации, которым будет предоставлено право администрировать список пользователей организации (регистрировать других пользователей), если считаете это необходимым.
3. Получить доступ для выбранных уполномоченных лиц с предоставлением им роли «Администратор ХС». Для этого следует предоставить заявку на регистрацию в Территориальное управление Россельхознадзора

(<http://www.fsvps.ru/fsvps/structure/terorgs>). Заявка должна содержать следующие сведения:

- 1) Фамилию Имя Отчество (полностью, обязательно);
- 2) гражданство (обязательно);
- 3) сведения о документе, удостоверяющем личность (обязательно);
- 4) СНИЛС (обязательно);
- 5) адрес электронной почты (обязательно);
- 6) номер рабочего телефона (обязательно);
- 7) данные документа, подтверждающего наличие у лица ветеринарного образования (при наличии);
- 8) должность (обязательно);
- 9) номер мобильного телефона (по желанию, с учетом того, что лицам, не представившим свой номер, будет не доступна опция двойного подтверждения личности);
- 10) права доступа в ФГИС (Администратор ХС и, при необходимости, другие роли во ФГИС для хозяйствующих субъектов: Авторизованный заявитель, Аттестованный специалист, Уполномоченное лицо, Гашение ВСД, Оформление возвратных ВСД, Сертификация уловов ВБР, Оформление ВСД на производственную партию, Оформление ВСД на сырое молоко).

Подробная инструкция по администрированию списка пользователей хозяйствующих субъектов размещена в справочной системе

Контактная информация:

Управление Россельхознадзора по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу.

С 01.09.2017 вступил в силу Технический регламент ТР ЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции» Принят 23.12.2014 г.

Указанный регламент устанавливает обязательные для применения и исполнения на территории ЕФЭС требования безопасности пищевой рыбной продукции, выпускаемой в обращение на территории ЕАЭС, и связанные с ними требования к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также требования к маркировке и упаковке рыбной продукции.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2017 года № 846 государственный контроль за соблюдением его требований осуществляют в пределах своей компетенции Роспотребнадзор, Россельхознадзор и органы исполнительной власти субъектов РФ в области ветеринарии.

Технический регламент разработан с целью обеспечения безопасности жизни и здоровья человека, окружающей среды, а также флоры и фауны.

Регламентом определены: область его применения; основные понятия; идентификация пищевой рыбной продукции; правила обращения продукции на территории Союза; требования безопасности к рыбной продукции; требования к процессам производства рыбной продукции специальные требования к процессам производства, применяемых на судах; требования к процессам хранения, перевозки, реализации, утилизации; требования к упаковке и маркировке; обеспечение соответствия пищевой рыбной продукции требованиям

безопасности; оценка соответствия и государственный контроль за соблюдением его требований.

Приложениями к Техническому регламенту установлены нормативы безопасности рыбной продукции, такие как: микробиологические; максимально допустимые уровни содержания остатков ветеринарных препаратов, стимуляторов роста и лекарственных средств в пищевой продукции аквакультуры животного происхождения; паразитологические показатели безопасности; гигиенические требования; пищевая ценность и нормы допустимого содержания влаги в мышечной ткани мороженой рыбной продукции.

Действие Технического регламента ТР ЕАЭС 040/2016 не распространяется на:

- процессы выращивания рыбы в искусственных условиях;
- рыбную продукцию специализированного назначения;
- БАДы, изготовленные на основе рыбы и рыбной продукции;
- непромышленные процессы производства, переработки, транспортировки, хранения и утилизации рыбной продукции;
- рыба и рыбная продукция, выловленная или выращенная для личного потребления;
- пресмыкающиеся и земноводные;
- рыбная продукция, не предназначенная для употребления в пищу.

Таким образом, под действие Технического регламента попадают почти все виды морепродуктов, предназначенные для распространения на территории Евразийского экономического союза. При этом документ содержит перечень точных определений и терминов.

Идентификация пищевой рыбной продукции (раздел 3) осуществляется по стандартной процедуре органолептическим и аналитическим методом, и в этом отношении Технический регламент ничем не отличается от остальных нормативных актов.

В правила обращения рыбной продукции на территории Союза (раздел 4) указаны документы, которыми должна сопровождаться такая продукция, а также какая пищевая рыбная продукция не допускается в обращение на территории Союза и подлежит изъятию.

В разделе 5 о требованиях безопасности подробно описаны основные требования и специфика переработки рыбы и рыбной продукции. Так, например, только что выловленная рыба должна немедленно переработана, либо реализована как «живая рыба». Подробно прописаны и температура и методы обработки разных продуктов.

Регламент запрещает реализацию следующей продукции:

- а) произведенная из ядовитых рыб семейств *Diodontidae* (двухзубовые, ежи-рыбы), *Molidae* (луны-рыбы), *Tetraodontidae* (четырёхзубые) и *Canthigasteridae* (скалозубовые);
- б) не соответствующая потребительским свойствам по органолептическим показателям;
- в) мороженая, имеющая температуру в толще продукта выше минус 18 °С;
- г) подвергнутая размораживанию в период хранения;
- д) содержащая опасные для здоровья человека биотоксины (фикотоксины).

Предельно допустимые содержания веществ, а также значения параметров продукции прописаны в приложениях к регламенту с 1-го по 6.

Раздел 6 Технический регламент ТР ЕАЭС 040/2016 регламентирует требования к процессам производства пищевой рыбной продукции, а также к организации производственных помещений, в которых осуществляется процесс производства.

Кроме того, особое внимание следует уделить пункту 34 Технического регламента, в соответствии с которым при производстве пищевой рыбной продукции из тихоокеанских (дальневосточных) рыб семейства лососевых, в том числе лососевой соленой икры, **с массовой долей поваренной соли менее 5 процентов должна использоваться только мороженая пищевая рыбная продукция.**

В настоящее время готовится обращение в ЦА Россельхознадзора за разъяснениями о порядке применения указанного пункта Регламента, в части изготовления лососевой соленой икры с массовой долей поваренной соли менее 5 процентов.

У процедуры рыбопереработки и своя специфика, которая отражена в разделе 7 Регламента, а именно, прописаны требования к процессу производства рыбной продукции, осуществляемых на судах. **Так, например, прописано, что судно обязательно должно быть оснащено охлаждаемым трюмом в случае, если выловленная рыба будет находиться на нем свыше 8-ми часов.** Также прописаны требования к наличию воды для обработки, а также требования к очистке сбросов. В регламенте строго регламентирована процедура санитарной обработки трюмов и холодильников после выгрузки продукции.

Еще одним из значимых положений указанного Регламента является пункт 73 Раздела IX "Требования к упаковке и маркировке пищевой рыбной продукции", которым установлено требование о содержании на маркировке упакованной пищевой рыбной продукции **сведений о наименовании пищевой рыбной продукции, которое включает в себя зоологическое наименование вида водного биологического ресурса или объекта аквакультуры** (например, «палтус черный гренландский») и сведений о наличии в пищевой рыбной продукции компонентов, полученных с применением генно-модифицированных организмов.

Технический регламент предусматривает 3 формы оценки соответствия:

- государственная регистрация (для пищевой рыбной продукции нового вида и пищевой рыбной продукции для детского питания);
- ветеринарно-санитарная экспертиза (непереработанной пищевой рыбной продукции, живой рыбы и живых водных беспозвоночных);
- декларирование (для переработанной рыбной продукции).

Примечательно, что для рыбы и рыбной продукции недоступны схемы, по которым заявитель мог зарегистрировать декларацию на основании собственных доказательств. Технический регламент предлагает на выбор 3 схемы: 3д, 4д, 6д. Схема 4д рассчитана на партию, а по двум другим декларируют серийно производимую продукцию. Также, схема 6д предусматривает наличие у заявителя сертификата менеджмента качества. Декларации, выданные по схеме 3д

действительны 3 года, а по схеме бд – до 5 лет. Срок действия декларации на партию товара ограничивается его сроком годности.

С 01.09.2017 оценка соответствия рыбы нормам безопасности осуществляется по требованиям Технического регламента. Документы, подтверждающие соответствие рыбной продукции нормам безопасности по ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», действительны до 01 сентября 2019 года. То есть, все декларации и СГР, которые были получены ранее при вступлении в силу Технического регламента, силы не теряют, но с окончанием их срока действия нужно будет декларировать рыбу уже по требованиям профильного регламента.